



CIIR

第8章 监管体制



主讲：任国友

© 2008 Department of Safety Engineering



第8章 监管体制

➔ § 8-1 职业安全卫生方针

§ 8-2 职业安全卫生管理体制

§ 8-3 职业安全卫生基本制度



重大事故政府官员问责制



CCTV新闻 [1+1] : 问责风暴

案例揭示的核心问题——

- 生产企业出事故，政府官员被问责，为什么？
 - 问责制应不应该有标准？为什么？
 - 问责制背后的深层思考：免了领导，免了事故吗？
- 问责制的本质是什么？

请看视频：**2-1 问责风暴**



- ◆ 官员问责事件回顾;
- ◆ 法规档案;
- ◆ 问责制的本质是权利监督，必须建立长效问责制度。



§ 8-1 基本方针



知识点

- 方针的提出与发展
- 方针的基本内涵
- 基本原则

学习目标——



技能点

- 了解方针的提出与发展;
- 理解安全管理基本原则;
- 掌握方针的基本内涵。



→ 一、方针的提出与发展



知识点

1、“安全第一”的提出

最早明确提出“安全第一”口号的是美国人**凯利**。在我国，“安全第一”是燃料工业部在1949年11月17日召开的全国首届煤炭（矿）工作会议上提出的。





知识点

2、“预防为主”的提出



“预防为主”最初是作为我国医疗卫生工作的指导方针提出来的。1949年9月，中央人民政府和中央军委总后卫生部在北京召开的第一届全国卫生行政会议上初步确立的。



知识点

3、“安全第一，预防为主”的提出

1986年3月15日，国务院办公厅批转全国安全生产委员会“关于重视安全生产控制伤亡事故恶化的意见”时，确认“各级领导必须认真贯彻落实‘安全第一、预防为主’的方针”，并于1989年11月9日正式作为安全生产方针。





知识点

4、“安全第一、预防为主、综合治理”的提出

2005年10月11日，中国共产党第

十六届中央委员会第五次全体会议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》中正式提出了“安全第一、预防为主、综合治理”的安全生产基本方针。





→ 二、方针的基本内涵



知识点

1、安全第一

安全第一，就是在生产过程中把安全放在第一重要的位置上，切实保护劳动者的生命安全和身体健康。





知识点

2、预防为主



预防为主，就是把安全生产工作的关口前移，超前防范，建立预教、预测、预想、预报、预警、预防的递进式、立体化事故隐患预防体系，改善安全状况，预防安全事故。



知识点

3、综合治理

综合治理，是指适应我国安全生产形势的要求，自觉遵循安全生产规律，正视安全生产工作的长期性、艰巨性和复杂性，抓住安全生产工作中的主要矛盾和关键环节，综合运用经济、法律、行政等手段，人管、法治、技防多管齐下，并充分发挥社会、职工、舆论的监督作用，有效解决安全生产领域的问题。





知识点

4、三者的辩证关系

三者是一个有机统一的整体。**安全第一**
一是预防为主、综合治理的统帅和灵魂。
预防为主是实现安全第一的根本途径。**综**
合治理是落实安全第一、预防为主的手段
和方法。



请您练习



案例分析

【例8—1】

某厂进行职工安全教育，由主管生产的厂长甲为大家系统讲解了我国安全生产的方针及法律知识。下列说法正确的是（ ）

- A 我国安全生产管理方针是“安全第一，预防为主，以人为本”。
- B 我国的安全生产管理，坚持“安全第一，预防为主”的方针。
- C 所谓“预防为主”，就是预防事故的扩大，尽量减少事故造成的损失。
- D 所谓“以人为本”，就是按照个人的意志开展生产活动，保证生产过程的安全。

你答对了吗？





→ 三、基本原则



知识点

1、一把手全面负责



《安全生产法》第五条规定：“生产经营单位的主要负责人对本单位的安全生产工作全面负责。” 一把手全面负责的原则，不仅适用于生产经营单位，也适用于地方政府。





知识点

2、管生产必须管安全

有生产就有安全问题，安全是生产的前提，生产是安全的载体，两者密不可分。

体现在两个重要的管理制度，即“三同时”和“五同时”。



请您练习



知识点

“三同时”——在新建、改建、扩建工程中，安全生产设施必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投入生产和使用。

“五同时”——在计划、布置、检查、评比、总结生产工作的时候，必须同时计划、布置、检查、评比、总结。





案例分析

【例8—2】

按照《安全生产法》的规定，生产经营单位新建、改建、扩建工程项目的安全设施，必须与主体工程（ ）

- A 同时规划
- B 同时设计
- C 同时施工
- D 同时投入生产和使用
- E 同时支付工程款

你答对了吗？





知识点

3、安全具有否决权



安全工作状况如何，是衡量企业
经营管理工作好坏的一项基本标准。该
原则要求：在对企业各项指标考核及评
选先进时，首先要考核安全指标的完成
情况。



知识点

4、“四不放过”原则

对发生事故的原因分析不清不放过；广大职工群众没受到教育不放过；安全防范措施不落实不放过；事故责任者没得到处理不放过。还提出了“谁主管，谁负责”，“谁审批，谁负责”的原则



§ 8-2 职业安全卫生管理体制



知识点

- 国家监察
- 行业管理
- 企业负责
- 群众监督

学习目标——



技能点

- 了解管理体制产生背景;
- 掌握管理体制的内涵。



→ 一、产生的背景

为贯彻“安全第一，预防为主，综合治理”的方针，必须建立一个衔接有序、运作有效、保障有力的管理体制。在我国的《安全生产法》中明确了现阶段实行的国家安全生产监管体制，即国家安全生产综合监管与专项监管相结合的体制。



请您练习



案例分析

【例8—3】

国务院负责安全生产监督管理的部门对全国
安全生产工作实施（ ）

- A 综合监督管理
- B 综合统一管理
- C 综合治理
- D 统一监督

你答对了吗？





➡ 二、管理体制的具体内容



知识点

1. 国家监察

国家监察，即国家劳动安全监察，也称国家监督，是由国家授权某政府部门对各类具有独立法人资格的企事业单位执行安全法规的情况进行监督和检查，用法律的强制力量推动安全生产方针、政策的正确实施。





知识点

(1) 执行机构



国家监察具有法律
的权威性和特殊的行政
法律地位。行使国家监
察的政府部门是由法律
授权的特定行政执法机
构。





知识点

(2) 安委会



国务院于**2001年3月17日**成立了国务院务安全生产委员会，简称安委会，其成员由安监总局、公安部、全总等主要部门的主要负责人组成。下设国务院安全生产委员会办公室，作为安委会的办事机构。

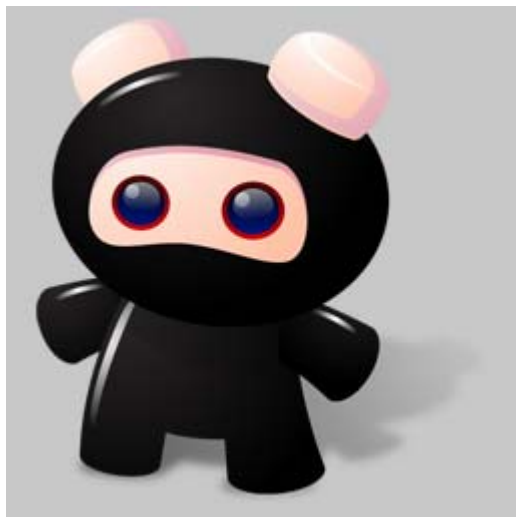




知识点

(3) 安监总局

2005年3月16日，国务院办公厅印发了《国务院关于国家安全生产监督管理局机构调整的通知》将其升格为总局，是国务院主管安全生产综合监督管理的直属机构，也是国务院安全生产委员会的办事机构。下设九大部门。





知识点

办公厅（国际合作厅、财务厅）、政策法规厅、规划科技厅、安全生产协调司（国家安全生产监察员办公室、职业安全监督管理局）、**安全生产应急求援办公室**、监督管理一司（海洋石油作业安全办公室）、监督管理二司（工矿商贸）、**危险化学品安全监督管理局**、人事培训司。





知识点

(4) 国家监察的方式

从监察对象的角度划分：



行为监察：组织管理、规章制度建设、职工教育培训、各级安全生产责任制的实施等。



技术监察：对物质条件的监察，如建设项目“三同时”监察等。



知识点

从专业监察的角度划分



一般监察：对企业日常生产活动常规的全面监察。如根据举报情况的监察。



专门监察：针对特殊问题进行的监察。如特种设备的监察。



事故监察：对伤亡事故、职业中毒的报告、登记、统计、调查及处理的监察。



知识点

2. 行业管理



行业管理就是由行业主管部门，根据国家的安全生产方针、政策、法规，在实施本行业宏观管理中，帮助、指导和监督本行业企业的安全生产工作。

其基本职责。



知识点

对行业所属企业贯彻执行国家安全生产方针、政策、法规和标准，进行计划、组织、指挥、协调、宏观控制，以提高整个行业的安全管理和技术装备水平，控制和防止伤亡事故和职业病的发生，保障职工安全健康和生产任务顺利进行。





知识点

3. 企业负责



企业负责是指企业在生产经营过程中，承担着严格执行国家安全生产的法律、法规和标准，建立健全安全生产规章制度，落实安全技术措施，开展安全教育和培训，确保安全生产的责任和义务。





案例分析

【例8—4】

企业安全生产管理机构指的是生产经营单位
内设的专门负责（ ）的机构。

- A 安全生产
- B 安全生产监督管理
- C 安全生产控制
- D 生产管理

你答对了吗？





知识点

4. 群众监督

群众监督就是广大职工群众通过工会或职工代表大会等自己的组织，监督和协助企业各级领导贯彻执行安全生产方针、政策和法规，不断改善劳动条件和环境，切实保障职工享有生命与健康的合法权益。



请您练习



案例分析

【例8—5】

依据《矿山安全法》的规定，矿山企业工会在生产过程中发现明显重大事故隐患和职业危害时，有权（ ）。

- A 要求立即停止作业
- B 要求限期改正
- C 组织职工撤离危险现场
- D 提出解决的建议

你答对了吗？





知识点

群众监督属于社会监督，一般通过建议、揭发、控告或协商等方式解决问题，而不可能采取像国家监察那样以国家强制力来保证的手段，因此，群众监督不具有法律的权威性。





案例分析

案例2-1 矿业公司干扰工会

参加事故调查处理案

教材 P39



§ 8-3 基本制度（自学）



知识点

- 安全生产责任制
- 教育制度
- 检查制度

学习目标——



技能点

- 了解职业安全卫生教育制度；
- 认识职业安全卫生检查制度；
- 掌握安全生产责任制。



→ 职业安全卫生基本制度



知识点

1、安全生产责任制

安全生产责任制是按照职业安全卫生方针和“管生产的同时必须管安全”的原则，将各级负责人员、各职能部门及其工作人员和各岗位生产工人在职业安全卫生方面应做的事情及应负的责任加以明确规定的一种制度。





案例分析

案例2-2 煤矿负责人不履行 安全生产职责案

教材 P41



知识点

- 2、职业安全卫生措施计划制度
- 3、职业安全卫生教育制度
- 4、职业安全卫生检查制度
- 5、伤亡事故和职业病统计报告和处理制度
- 6、职业安全卫生监察制度



请您练习



案例分析

【例8—6】

根据《建设工程安全生产条例》，施工单位应建立健全安全生产（ ）制度和安全生产（ ）制度。

- A 规章；教育
- B 责任；操作
- C 规章；操作
- D 责任；教育

你答对了吗？

